



ՏԱՐԱԾՈՆՉՐԱՎԱՆԱՅԻՆ ԶԱՐԳԱՑՄԱՆ ԿԵՆՏՐՈՆ
ԹՐԱՆՍՓԱՐԵՆՍԻ ԻՆԹԵՐՆԵՇՆ-ՀԱՅԱՍՏԱՆ

«ԿՈՌՈՒՊՑԻԱՅԻ ԸՆԿԱԼՈՒՄԸ ՀԱՅԱՍՏԱՆՈՒՄ»

2007թ. ԴԵՌԱԽՈՍԱՅԻՆ ՀԱՐՑՈՒՄ

ԵՐԵՎԱՆ 2007



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Հեռախոսային հարցումը իրականացվել է Քառունթերփարթ Ինքերնեշնլ-ի Քաղաքացիական շահերի պաշտպանության աջակցության ծրագրի (CASP) և ԱՄՆ Միջազգային զարգացման գործակալության (USAID) օժանդակության շնորհիվ: Շարադրված տեսակետները պատկանում են հեղինակներին և հնարավոր են, որ չհամընկնեն Քառունթերփարթ Ինքերնեշնլ-ի Քաղաքացիական շահերի պաշտպանության աջակցության ծրագրի և ԱՄՆ Միջազգային զարգացման գործակալության տեսակետի հետ:



© Տարածաշրջանային զարգացման կենտրոն/
Թրանսպարենսի Ինքերնեշնլ - Հայաստան

ՀՀ, Երևան 0010
Նալբանդյան փ. 5, սեն. 35, 38
Հեռախոս՝ (374 10) 585 578, 526 914
Ֆաքս՝ (374 10) 585 578
Էլ.հասցե՝ crd@transparency.am
Ինտերնետ կայք՝ www.transparency.am

ՀԵՌԱԽՈՍԱՅԻՆ ՀԱՐՑՈՒՄ
“Կոռուպցիայի ընկալումը Հայաստանում”

1. Ձեր կարծիքով՝ վերջին երեք տարում Հայաստանում կոռուպցիան աճե՞լ է, թե՞ նվազել:

1. Աճել է
2. Նվազել է
3. Սնացել է նույնը
4. Դժվարանում եմ պատասխանել

2. Թվարկեք, ինդրեմ, երեք ամենակոռումպացված ոլորտները/Ժառայությունները:

3. Որո՞նք են, Ձեր կարծիքով, կոռուպցիայի պատճառները /մինչև 3 պատճառ/:

4. Տեղյա՞կ եք, արդյոք, որ ՀՀ կառավարությունն իրականացնում է կոռուպցիայի դեմ պայքարի ծրագիր:

1. Այո
2. Ոչ

5. Եթե տեղյակ եք, ապա արդյունավե՞տ է, արդյոք, այդ պայքարը:

1. Այո
2. Ոչ
3. Դժվարանում եմ պատասխանել

6. Ձեր կորությունը

1. Միջնակարգ
2. Միջնակարգ-մասնագիտական
3. Բարձրագույն
4. Գիտական կոչման առկայություն

7. Ձեր գրաղմունքը

1. Բյուջետային աշխատող
2. Գործարար
3. Մասնավոր բիզնեսի աշխատակից
4. Հասարակական կառույցի աշխատակից
5. Ուսանող
6. Թոշակառու/նպաստառու
7. Գործազրուկ
8. Տնային տնտեսուհի

8. Ձեր տարիքը

1. Մինչև 20 տարեկան
2. 21-40 տարեկան
3. 41-60 տարեկան
4. 61-ից բարձր

9. Նարցվողի սեռը

1. Արական
2. Իգական

Կոռուպցիայի ընկալման վերաբերյալ հեռախոսային հարցում

«Տարածաշրջանային գարգացման կենտրոն/Թրանսփարենսի հնքրնեշնլ Հայաստան» հասարակական կազմակերպությունը 2007թ. սեպտեմբերին իրականացրել է հեռախոսային հարցում Հայաստանի քաղաքային բնակչության շրջանում: Հարցումը նպատակ ուներ պարզելու ՀՀ քաղաքացիների գնահատականները կոռուպցիայի մակարդակի եւ իշխանությունների հակակոռուպցիոն գործունեության վերաբերյալ:

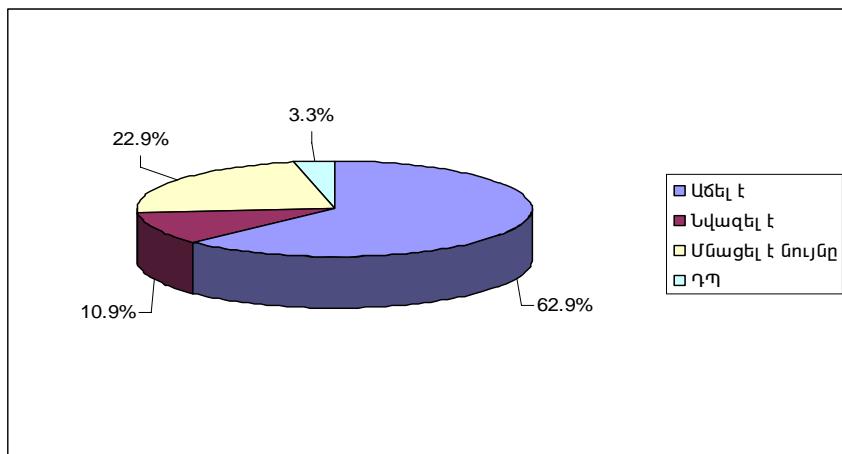
Հարցումը կատարվել է հանրապետության 49 քաղաքներից 41-ում (Երևան, Աշտարակ, Ապարան, Թալին, Արտաշատ, Արարատ, Վեդի, Մասիս, Արմավիր, Մեծամոր, Վաղարշապատ, Գավառ, ճամբարակ, Մարտունի, Սեւան, Վարդենիս, Վանաձոր, Ստեփանավան, Ալավերդի, Սպիտակ, Տաշիր, Ջրագդան, Արովյան, Չարենցավան, Եղվարդ, Նոր Ջան, Բյուրեղավան, Գյումրի, Արթիկ, Մարալիկ, Կապան, Գորիս, Սիսիան, Քաջարան, Եղեգնաձոր, Ձերմուկ, Վայք, Իջևան, Դիլջջան, Բերդ, Նոյեմբերյան): Ընտրանքից դուրս են մնացել այն քաղաքները, որոնց բնակչությունը պակաս է եղել 5000 մարդուց, քանի որ 1500

հեռախոսազանգի պարագայում նման քաղաքներին բաժին կհասներ 1-ից պակաս (0.75) հեռախոսազանգ: Հարցման վիճակագրական սխալը կազմել է 2.58%, ուստի ներկայացված պատկերներում տեղ են գտնել այն պատասխանները, որոնք հավասար են կամ գերազանցում են 3%-ը (բացառություն են կազմել ժողովրդագրական տվյալները):

Հարցումն առաջին անգամ նույն ծեւաչափով, նոյն մեթոդաբանությամբ եւ նույն հարցաթերթով իրականացվել է 2005թ., որի արդյունքները համապատասխանաբար ներկայացված են 2007թ. տվյալների հետ: Ըստ Ազգային վիճակագրական ծառայության հրապարակումների ճշտվել է յուրաքանչյուր համայնքի բնակչության քանակը. որու համամասնությամբ էլ բախչվել են համայնքներում կատարվելիք հեռախոսազանգերը: («ԱրմենՏելից» փորձել ենք ճշտել քաղաքների ավտոնատ կայանների հեռախոսահամարների թիվը, սակայն դա մեզ չի հաջողվել:) Հեռախոսազանգի քայլը Երևանի համար ահմանցել է «..-10-10», մնացած քաղաքների համար՝ «...-10». Երևանի դեպքում դա ուներ հետեւյալ տեսքը՝ պատահականորեն վերցված մեկնարկային «22-03-11» հեռախոսահամարին, օրինակ, հետևել է 22-13-21, այնուհետև 22-23-31 և այդպես շարունակ, իսկ մարզերի դեպքում՝ «2-14-07»-ին, օրինակ, հետևել է «2-14-17»-ը, այնուհետև՝ «2-14-27»-ը և այլն: Եթե հերթական հեռախոսահամարը չի պատասխանել, ապա փոխվել է վեցանիշ (Երեւանում), հետո հեռախոսահամարի միայն վերջին թիվը, օրինակ՝ եթե չի պատասխանել 22-13-21 համարը, ապա հավաքվել է 22-13-22, 22-13-23 եւ այդպես շարունակ՝ մինչեւ պատասխան ստանալը, իսկ դրանից հետո նախկինում արդեն նշված հերթականությամբ:

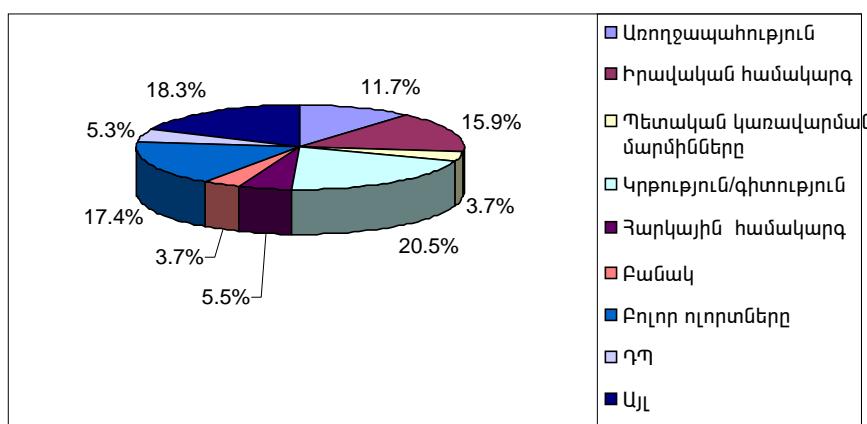
Հեռախոսային հարցումն իրականացվել է աշխատանքային օրերին ժամը 18.30-ից մինչեւ 22.00-ը, իսկ շաբաթ եւ կիրակի օրերին՝ ժամը 12.30-ից մինչեւ 22.00-ը:

Պատկեր 1. Կոռուպցիայի մակարդակի գնահատականը



Ինչպես երեւում է Պատկեր 1-ից, 2007թ. հարցվածների 62.9%-ը համարել է, որ վերջին երեք տարում Հայաստանում կոռուպցիան աճել է, 10.9%-ը՝ նվազել, իսկ 22.9%-ը պատասխանել է, որ կոռուպցիան մնացել է նոյնը: Հարցվածների 3.3%-ը դժվարացել է պատասխանել (ԴԴ) տվյալ հարցին: 2005թ. էլ հարցվածների 62.9%-ը համարում էր, որ կոռուպցիան աճել է, 4.5%-ը՝ նվազել, իսկ 15.5%-ի կարծիքով կոռուպցիայի մակարդակն անփոփոխ է մնացել: Հարցվածների 17.1%-ը դժվարացել էր պատասխանել այդ հարցին: Ինչպես երեւում է, երկու տարի առաջվա չկողմնորոշվածների հաշվին աճել է նրանց տեսակարար կշիռը, ովքեր գտնում են, որ կոռուպցիայի մակարդակը մնացել է նոյնը կամ նվազել է:

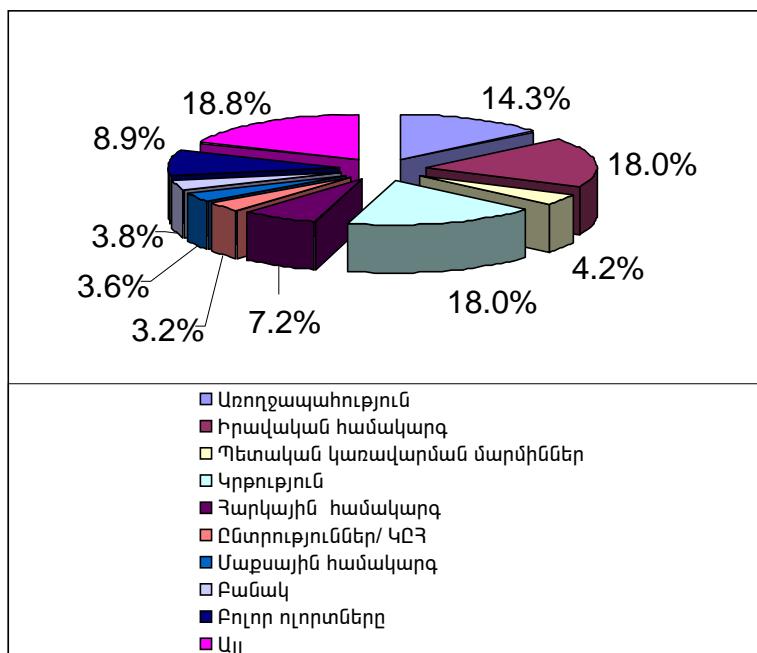
Պատկեր 2. Ամենակորումպացված ոլորտները/Ժառայությունները



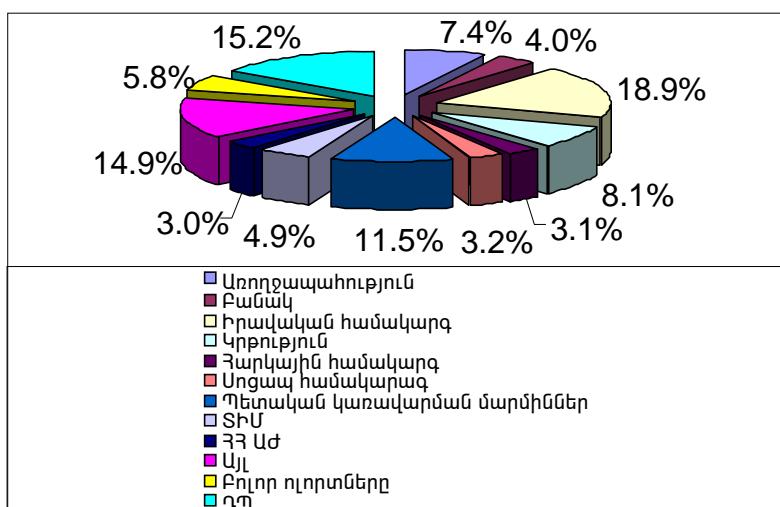
2007թ. ամենակոռումպացված են համարվել կրթական (20.5%), իրավական (ներառյալ դատախազությունը, դատարանները, ոստիկանությունը) (15.9%) եւ առողջապահական (11.7%) համակարգերը: Իսկ 2005թ. առկա էր հետեւյալ պատկերը. կրթական համակարգը «ստացել» էր 8.3%, իրավական համակարգը՝ 11.6%, առողջապահությունը՝ 7.8%: Նախորդի հետ համեմատած «ընկել» է պետական կառավարման մարմինների տեսակարար կշիռը՝ 13.1%-ից 3.7%, բանակը մնացել է համարյա անփոփոխ՝ 3.7% եւ 3.1%: 2007թ. 2005թ. համեմատ 5.6 անգամ կրծատվել է կարծիք չունեցողների թիվը եւ 6.1 տոկոսային կետով ավելացել նրանց քանակը, ովքեր գտնում են, որ Հայաստանում չկան կամ գրեթե չկան չկոռումպացված ոլորտներ: Ի դեպ, 2007թ. նկատվել է նաեւ մեկ այլ հետաքրքիր պատկեր՝ հարցվողը որպես կոռումպացված նշում է մեկ ոլորտ՝ օրինակ կրթությունը ու միանգամից շարունակում, որ մնացած ոլորտներն էլ են կոռումպացված:

Ե՛վ 2007թ., ե՛ւ 2005թ. հարցման ընթացքում կոռումպացված ոլորտների, ինչպես եւ կոռուպցիայի պատճառների հարցով հարցվողներին առաջարկվել է ներկայացնել պատասխանների երեք տարբերակներ: Նման հնարավորությունից կարողացել են օգտվել ոչ բոլոր եւ հնարավոր 4500 պատասխանների փոխարեն ոլորտների առումով 2007թ. հարցվողների կողմից տրվել է 3101 պատասխան, իսկ 2005թ.՝ 2940 պատասխան: 2007թ. առաջին երեք կոռումպացված ոլորտներն են նշվել իրավական, կրթական եւ առողջապահական համակարգերը համապատասխանաբար 18, 18 եւ 14.3 տոկոսներով (Պատկեր 3): 2005թ. առկա էր այլ պատկեր. իրավական համակարգը «հավաքել» էր 18.9%, կրթական՝ 8.1%, իսկ առողջականը՝ 7.4%: 2005թ. երկրորդ տեղում էին պետական կառավարման մարմինները 11.5%-ով, որոնք սակայն 2007թ. իրենց տեղը «զիջել» են կրթական եւ առողջապահական համակարգերին (Պատկեր 4):

Պատկեր 3. Ամենակոռումպացված ոլորտները/ծառայությունները (բոլոր պատասխանները. 2007թ.)



Պատկեր 4. Ամենակոռումպացված ոլորտները/ծառայությունները (բոլոր պատասխանները. 2005թ.)

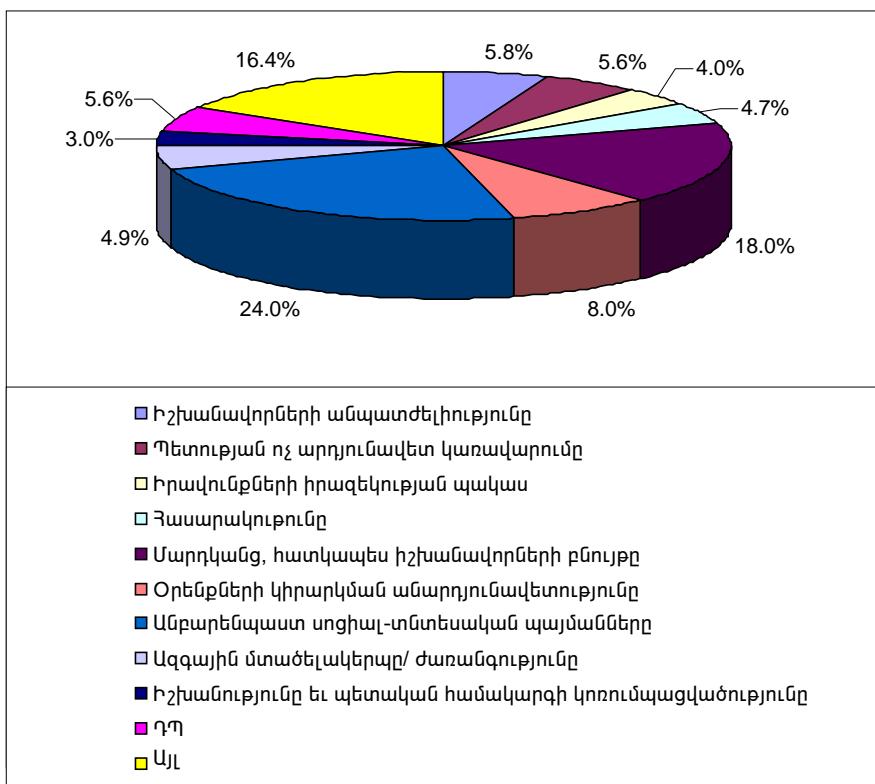


2005թ. որպես կոռուպցիայի առաջին երեք պատճառ (առաջին տարբերակ) հարցման մասնակիցները նշել էին հետևյալ գործոնները՝ անբարենպաստ սոցիալական պայմաններ (22.1%), անշխանություն (9.5%), պետական պաշտոնյաների ազահություն ու ընչափաղություն (5.5: Հարցվողների 15.5%-ը չեր կարողացել նշել կոռուպցիայի գոնե մեկ պատճառ):

2007թ. որպես կոռուպցիայի երեք հիմնական պատճառները նշվել են անբարենպաստ սոցիալ-տնտեսական պայմանները, այդ թվում գործազրկությունը (24.0%), մարդկանց, հատկապես իշխանավորների անհատական հատկանիշները (ազահություն, փող աշխատելու մոլուցը եւ այլն, ինչպես նաև նրանց գիտակցության ու դաստիարակության մակարդակը՝ 18.0%, օրենքների անկատարությունն ու դրանց կիրարկման անարդյունավետությունը՝ 8.0%: Այս հարցում եւս, թեեւ ավելի պակաս չափով (2.8 անգամ), քան ոլորտների դեպքում, կրծատվել է նրանց քանակը, ովքեր դժվարացել են որեւէ կարծիք արտահայտել:

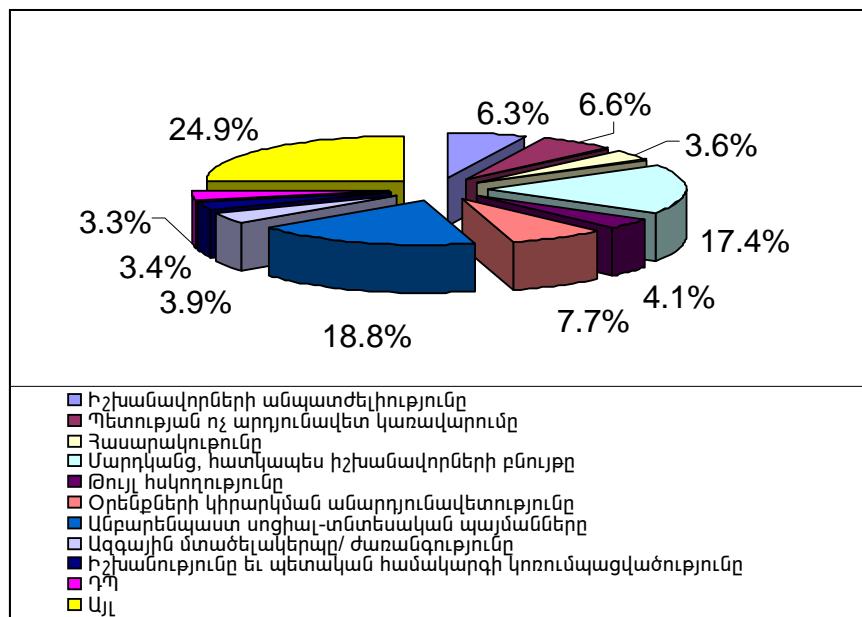
2007թ. կոռուպցիայի պատճառների առումով հարցման արդյունքներն ունեցել են հետևյալ պատկերը.

Պատկեր 5. Կոռուպցիայի պատճառները

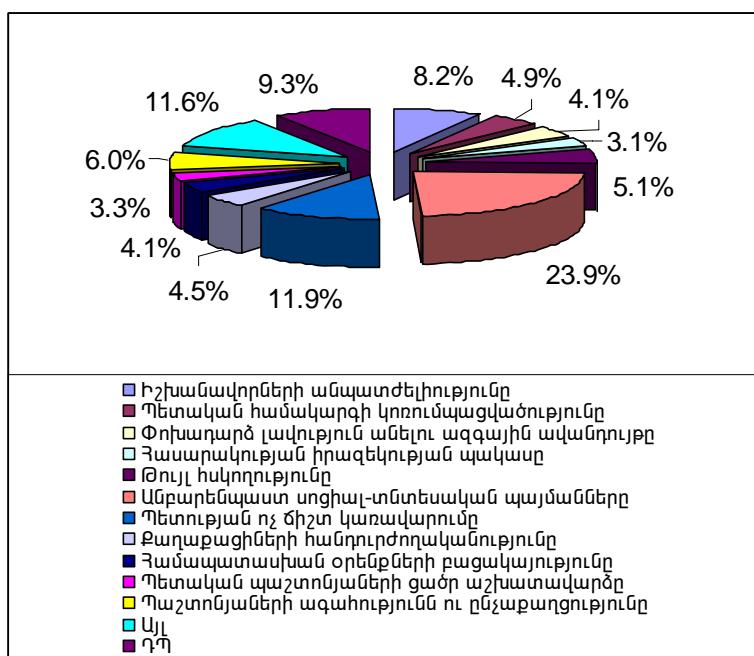


Կոռուպցիայի պատճառների առումով եւս, ինչպես նշվել է, հարցվողներին հնարավորություն էր տրվել ներկայացնելու պատասխանների երեք տարբերակներ: 2007թ. հարցման ժամանակ տրվել էր 2559 պատասխան, իսկ 2005թ.՝ 2496 պատասխան: 2007թ. որպես հիմնական պատճառ նշվել են անբարենպաստ սոցիալ-տնտեսական պայմանները (18.8%), մարդկանց, հատկապես իշխանավորների բնույթը (17.4%), ինչպես նաև շատ ավելի ցածր տեսակարար կշիռ ունեցող (7.7%)՝ օրենքների անկատարությունը եւ/կամ դրանց կիրարկման անբավարար արդյունավետությունը: 2005թ. եւս 23.9%-ով առաջին տեղում էին անբարենպաստ սոցիալ-տնտեսական պայմանները, որոնց հետեւում էին պետության ոչ ճիշտ (ոչ արդյունավետ) կառավարումն (11.9%) ու իշխանավորների անպատճելիությունը (8.2%):

Պատկեր 6. Կոռուպցիայի պատճառները (բոլոր պատասխանները. 2007թ.)

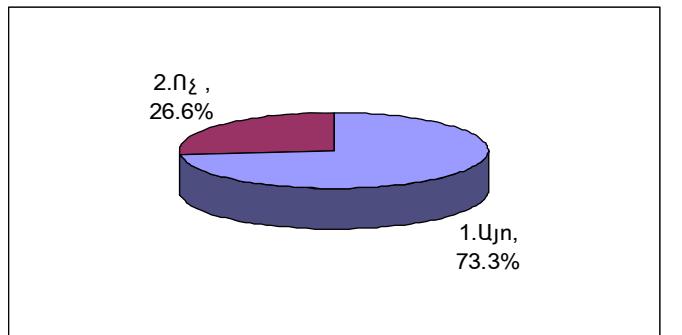


Պատկեր 7. Կոռուպցիայի պատճառները (բոլոր պատասխանները. 2005թ.)



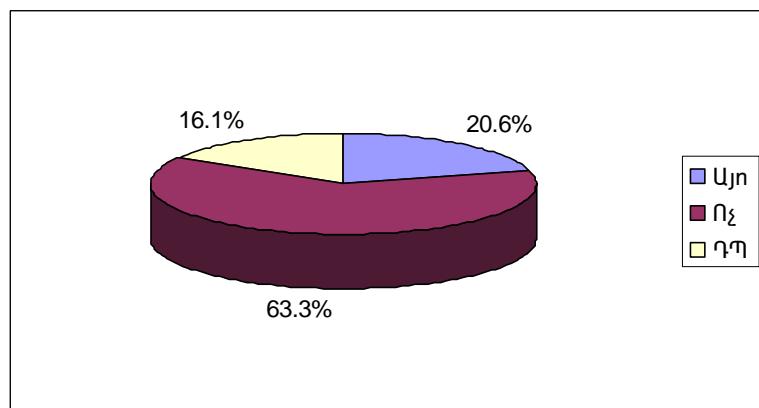
2005թ. հարցվածների գերակշռող մեծամասնությունը (66%) տեղյակ էր ՅՅ կառավարության՝ կոռուպցիայի դեմ պայքարի ծրագրից: 2007թ. տեղեկացված մարդկանց քանակը ավելացել է 7.3 տոկոսային կետով, ինչը ԶԼՍ-ների եւ հատկապես հեռուստատեսության քարոզչական ակտիվ գործունեության հետեւանք է, հատկապես քաղաքական զարգացումների նախընտրական օրերին (2007թ. սեպտեմբեր):

Պատկեր 8. Կոռուպցիայի դեմ պայքարի ծրագրից տեղեկացվածությունը



Կոռուպցիայի դեմ պայքարի կառավարության ծրագրի իրականացումը 2005թ. արդյունավետ էր համարել հարցվածների (նրանք, ովքեր տեղեկացված էին ծրագրից) 7.6%-ը, 74.8%-ը համարել էր ոչ արդյունավետ, իսկ 17.6%-ը չէր կողմնորոշվել: 2007թ. արդյունավետ համարողների տեսակարար կշիռն ավելացել է 13 տոկոսային կետով՝ կազմելով 20.6%, որոշ չափով կրճատվել է չկողմնորոշվածների եւ 11.5 տոկոսայինն կետով՝ ոչ արդյունավետ համարողների թիվը (կազմել է 63.3%):

Պատկեր 9. Կոռուպցիայի դեմ պայքարի արդյունավետությունը



2007թ. հարցման մասնակիցների 28.6%-ը կազմել են տղամարդիկ, 71.4%-ը՝ կին (2005թ. առկա էր 33.1% եւ 66.9% համանասնությունը. այսուհետ փակագծերում ներկայացված են 2005թ. հարցման տվյալները):

Հարցվածների 52.6%-ն ուներ բարձրագույն կրթություն (38.2%), 24.6%-ը՝ միջնակարգ (37.2%), 21.7%-ը՝ միջնակարգ մասնագիտական (23.9%) և միայն 1.1%-ն ուներ գիտական աստիճան (0.7%):

Հարցվածների 23.4%-ը եղել է տնային տնտեսությի (20.2%), 21.5%-ը՝ բյուջետային աշխատող (14.8%), 15.3%-ը գործազրուկ (23.4%), 14.2%-ը՝ մասնավոր բիզնեսի աշխատակից (16.3%), 10.6%-ը՝ թոշակառու (15.7%), 7.7%-ը՝ ուսանող (6.4%), 3.2%-ը՝ գործարար (1.3%), 4.1%-ը՝ հասարակական կազմակերպությունների աշխատակից (0.5%):

Հարցվածները հիմնականում «21-40» (42.7%) և «41-60» (39.0%) տարիքի անձինք էին (42.1% և 32.7%); «61-ից բարձր» և «մինչև 20» տարեկան են եղել հարցվածների համապատասխանարար 12%-ը եւ 6.3%-ը (15.9% և 9.3%):

Հեռախոսազանգերի բախչվածությունն ըստ բնակավայրերի

հ/հ	Բնակավայր	Մարզեր	Քանակ
1	Երեւան	Երեւան	817
2	Աշտարակ	Արագածոտն	15
3	Ապարան		4
4	Թալին		4
5	Արտաշատ	Արարատ	16
6	Արարատ		14
7	Վեդի		9
8	Սասիս		15
9	Արմավիր	Արմավիր	23
10	Մեծամոր		8
11	Վաղարշապատ		41
12	Գավառ	Գեղարքունիք	18
13	Ճամբարակ		4
14	Մարտունի		9

15	Սեւան		16
16	Վարդենիս		9
17	Վանաձոր	Լոռի	76
18	Ստեփանավան		12
19	Ալավերդի		11
20	Սպիտակ		11
21	Տաշիր		6
22	Հրազդան	Կոտայք	39
23	Աբովյան		33
24	Չարենցավան		16
25	Եղվարդ		9
26	Նոր Հաճն		8
27	Բյուրեղավան		6
28	Գյումրի	Շիրակ	107
29	Արթիկ		12
30	Մարալիկ		4
31	Կապան	Սյունիք	33
32	Գորիս		16
33	Սիսիան		12
34	Քաջարան		6
35	Եղեգնաձոր	Վայոց Ձոր	6
36	Ջերմուկ		4
37	Վայք		4
38	Իջևան	Տավուշ	26
39	Ղիլիջան		11
40	Բերդ		6
41	Նոյեմբերյան		4
	Ընդամենը		1500